

## AAN DE RAAD

**Datum behandeld  
in college** 23 april 2024

**Datum agendering** 6 juni 2024  
**Onderwerp** Verordening winkeltijden  
gemeente Waadhoeke 2024

**Portefeuillehouder** K. Arendz

**Behandelend  
ambtenaar** G. Haisma

**E-mailadres** g.haisma@waadhoeke.nl  
**Telefoonnummer** 06-10050097

**Samenvatting** Wanneer winkels open mogen of dicht moeten zijn, is geregeld in de Winkeltijdenwet. Het uitgangspunt van de Winkeltijdenwet is dat winkels op zon- en feestdagen de gehele dag en op werkdagen voor 6.00 uur en na 22.00 uur gesloten (moeten) zijn. De gemeenteraad kan hiervan afwijken middels het vaststellen van een verordening.

De huidige Verordening winkeltijden van de gemeente Waadhoeke is op 13 september 2018 vastgesteld en geeft een algemene vrijstelling op zon- en feestdagen van 12.00 tot 18.00 uur voor winkels om geopend te zijn. Van meerdere ondernemers hebben we het verzoek ontvangen voor ruimere openingstijden op zon- en feestdagen, de voorliggende verordening voorziet hierin. Daarnaast is de huidige verordening winkeltijden in strijd met artikel 9, eerste lid, van de Dienstenrichtlijn.

### Voorstel

1. De Verordening winkeltijden gemeente Waadhoeke 2024 vast te stellen

### **Aanleiding**

De Winkeltijdenwet regelt de tijden waarop winkels in ieder geval open mogen zijn en kent daarnaast aan de gemeenteraad de bevoegdheid toe om deze tijden bij verordening te verruimen. Het uitgangspunt van de Winkeltijdenwet is dat winkels op zon- en feestdagen de gehele dag en op werkdagen voor 6.00 uur en na 22.00 uur gesloten (moeten) zijn.

Winkeltijden zien op het uitoefenen van een dienst, namelijk de verkoop van goederen, en niet op de goederen zelf die worden verkocht. Volgens het College van Beroep voor het bedrijfsleven valt de Winkeltijdenwet (daarmee) onder de (Europese) Dienstenrichtlijn en naar onze mening onze Verordening Winkeltijden Waadhoeke 2018 ook, die immers is gebaseerd op de Winkeltijdenwet.

Onze Verordening Winkeltijden dateert van 2018 en is niet in overeenstemming met deze Dienstenrichtlijn. Daarnaast ontvangen wij regelmatig verzoeken van ondernemers (met name de supermarkten) voor ruimere openingstijden voor de periodes rondom en tijdens feestdagen. Dergelijke verzoeken zijn door ons altijd middels het verlenen van een (tijdelijke) ontheffing ingewilligd, omdat wij geen weigeringsgrond hebben. Tot slot hebben wij van diverse supermarkteigenaren het verzoek gekregen de openingstijden op zon- en feestdagen structureel te verruimen. Dit is reden dat wij adviseren de Verordening Winkeltijden Waadhoeke 2018 aan te passen.

### **Beoogd (meetbaar) effect**

Een Verordening Winkeltijden die voldoet aan wet- en regelgeving, met name de Dienstenrichtlijn, en waarin winkeliers de ruimte hebben om zelf te bepalen wanneer ze open willen zijn.

### **Motivering**

#### Argumenten

##### *1.1 De huidige verordening is in strijd met de Dienstenrichtlijn*

De huidige Verordening Winkeltijden dateert van 2018 en komt voort uit het harmonisatieproces van de winkeltijdenverordeningen van de vier voormalige gemeenten Franekeradeel, het Bildt, Littenseradiel en Menameradiel. De beide verordeningen van het Bildt en Franekeradeel kenden een branchering/brancheverdeling. De Dienstenrichtlijn schrijft voor dat het stellen van afwijkende regels met betrekking tot de openingstijden voor verschillende winkelbranches - zoals dat in onze huidige Verordening Winkeltijden het geval is - moet worden gerechtvaardigd op grond van de Dienstenrichtlijn. De gemeente moet daarom duidelijk maken waarom er een onderscheid wordt gemaakt tussen de diverse branches en motiveren waarom deze op een andere manier worden behandeld. Die motivering is destijds bij het vaststellen van onze Verordening Winkeltijden in 2018 niet gegeven. Ook nu kunnen wij deze motivering niet geven.

Een branchering zoals die is opgenomen in onze Verordening Winkeltijden is op grond van de Dienstenrichtlijn alleen gerechtvaardigd als er sprake is van dwingende redenen van algemeen belang. Dwingende redenen van algemeen belang zijn onder andere de openbare orde en veiligheid. Niet gebleken is dat de openbare orde en veiligheid in het geding zijn. Op doordeweekse dagen mogen alle winkels op grond van de Winkeltijdenwet al open zijn van 6.00 uur tot 22.00 uur. De branchering in onze Verordening Winkeltijden voor wat betreft de zon- en feestdagen kunnen wij dan ook niet motiveren vanuit dwingende redenen van algemeen belang. Wij adviseren dan ook de winkelopeningstijden voor alle branches gelijk te stellen.

Daarnaast is het verlenen van een tijdelijke ontheffing zoals dat nu nog is opgenomen in onze Verordening Winkeltijden in strijd met de Dienstenrichtlijn. Op grond van de Dienstenrichtlijn mag een aan een dienstverrichter verleende vergunning of ontheffing in beginsel geen beperkte geldigheidsduur hebben.

### *1.2 Algehele vrijstelling voor zon- en feestdagen*

Van diverse supermarkteigenaren hebben wij het verzoek ontvangen om ruimere openingstijden op zon- en feestdagen. Het verzoek richt zich niet alleen op de supermarkten in Franeker (AH, Lidl, Poiesz en Spar), maar ook op die in Menaam, Dronryp en St.-Annaparochie. Zo ligt er een apart verzoek van de Poiesz voor alle filialen in de gemeente Waadhoeke en een verzoek van de Albert Heijn in St.-Annaparochie. Dit laatste verzoek is ingediend door een advocaat die terecht stelt dat onze Verordening Winkeltijden juridisch niet klopt en in strijd is met de Dienstenrichtlijn. Ook hebben wij een verzoek ontvangen van de Karwei in Franeker. De wens zit dus met name bij de supermarkten. Van andere ondernemers ligt er geen verzoek tot verdere uitbreiding van de winkeltijden.

### *1.3 Hiermee volgt Waadhoeke de landelijke trend*

In de hedendaagse maatschappelijk geaccepteerde praktijk is het inmiddels gebruikelijk dat winkels, zoals supermarkten, op zon- en feestdagen ook vroeg open en laat gesloten zijn. Verder hebben de winkeliers tijdens de Coronaperiode gemerkt dat de verruiming van de winkeltijden op zon- en feestdagen zorgt voor een betere spreiding van winkelbezoekers over de dag. Hierbij dient opgemerkt te worden dat winkels op zon- en feestdagen open mogen zijn, het hoeft dus niet. Winkeliers kunnen, net zoals zij dat kunnen op doordeweekse dagen, er ook voor kiezen de winkels korter open te hebben of zelfs gesloten te houden.

### *1.4 Er is aansluiting gezocht bij de openingstijden van gemeente Súdwest-Fryslân*

In de huidige Verordening Winkeltijden is een algemene vrijstelling opgenomen dat winkels op zon- en feestdagen van 12.00 uur tot 18.00 uur geopend mogen zijn. Om tegemoet te komen aan de verzoeken van de supermarkten stellen wij voor een algemene vrijstelling voor alle winkels op te nemen om op zon- en feestdagen van 8.00 uur tot 22.00 uur geopend te zijn. Hiervoor hebben wij al aangegeven dat wij afwijkende openingstijden voor verschillende winkelbranches niet kunnen motiveren. Met deze ruimere openingstijden hebben wij aansluiting gezocht bij de meest ruime openingstijden van één van onze buurgemeenten, namelijk die van de gemeente Súdwest-Fryslân.

De omliggende gemeenten kennen verschillende en ruimere openingstijden op zon- en feestdagen.

|                    |                                                                      |
|--------------------|----------------------------------------------------------------------|
| Gemeente Harlingen | Algemene vrijstelling zon- en feestdagen van 09.00 uur tot 18.00 uur |
|--------------------|----------------------------------------------------------------------|

|                     |                                                                      |
|---------------------|----------------------------------------------------------------------|
| Gemeente Leeuwarden | Algemene vrijstelling zon- en feestdagen van 09.00 uur tot 18.00 uur |
|---------------------|----------------------------------------------------------------------|

|                          |                                                                      |
|--------------------------|----------------------------------------------------------------------|
| Gemeente Súdwest-Fryslân | Algemene vrijstelling zon- en feestdagen van 08.00 uur tot 22.00 uur |
|--------------------------|----------------------------------------------------------------------|

Op doordeweekse dagen mogen alle winkels op grond van de Winkeltijdenwet al open zijn van 6.00 uur tot 22.00 uur.

### *1.5 Deregulering / lastenvermindering*

De afgelopen jaren zijn er veel ontheffingen verleend van onze Verordening Winkeltijden. Deze ontheffingen hebben niet geleid tot klachten (bijvoorbeeld geluidsoverlast) uit de omgeving. Ruimere openingstijden zorgen eerder voor een betere spreiding over de dag. De nieuwe algemene vrijstelling zorgt ervoor dat er geen aparte ontheffingen meer hoeven te worden verleend. Dit betekent voor zowel de winkeliers als de gemeente minder administratieve lasten.

### *1.6 Dit is volgens de opzet van de modelverordening VNG*

De artikelnummering en -benaming van de nieuwe Verordening Winkeltijden komen overeen met die van de modelverordening VNG. Met het aanpassen van de verordening, het opnemen van een algehele vrijstelling en het laten vervallen van de branchering, vindt er een algehele actualisatie van de verordening plaats.

#### Kantttekeningen/risico's

Wij verwachten dat de gemeente door het verruimen van de openingstijden op zon- en feestdagen geen risico loopt. De Winkeltijdenwet kent nu al ruime openingstijden op doordeweekse dagen. Hierover ontvangen we geen klachten van omwonenden. Ruime openingstijden op zon- en feestdagen zorgen voor een betere spreiding van het aantal bezoekers over de dag. Ondernemers kunnen zelf bepalen of zij van deze ruimere openingstijden op zon- en feestdagen gebruik willen maken. Het mag, het hoeft niet.

#### **Alternatieven**

De raad heeft de mogelijkheid en de vrijheid om andere (beperkte) openingstijden in de Verordening Winkeltijden op te nemen, mits goed gemotiveerd.

#### **Vervolg**

Indien de raad de voorliggende verordening vaststelt, dan zal deze daarna op korte termijn op de wettelijk geëigende wijze bekend worden gemaakt. De verordening treedt vervolgens in werking op de dag na de bekendmaking.

#### **Participatie**

Er heeft geen participatie plaatsgevonden, aangezien er juridisch onvoldoende gronden zijn om de openingstijden te beperken. Wel zal er gecommuniceerd worden richting inwoners en bedrijven over de aanpassing van de Verordening Winkeltijden.

#### **Financiën**

Door het opnemen in de Verordening Winkeltijden van een algemene vrijstelling voor alle winkels om op zon- en feestdagen van 8.00 uur tot 22.00 uur geopend te zijn, zullen er geen tijdelijke ontheffingen meer (hoeven te) worden verleend. Op jaarbasis gaat dit om tientallen ontheffingen, ondernemers vragen veelal aan het begin van het jaar ontheffing voor de zon- en feestdagen dat ze geopend willen zijn.

**Bijlagen**

Bijlage 1: Verordening Winkeltijden gemeente Waadhoeke 2024 met artikelsgewijze toelichting

Bijlage 2: Was-wordt tabel bij Verordening Winkeltijden gemeente Waadhoeke 2024

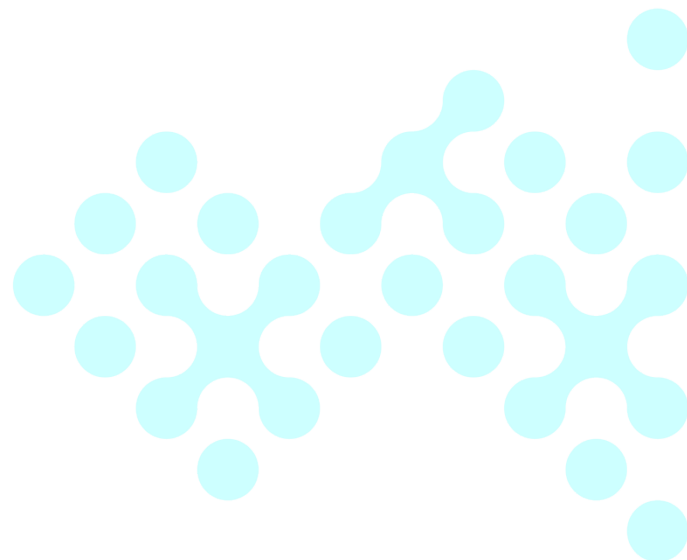
Bijlage 3: Verzoek verruiming winkeltijden supermarkten Franeker

Bijlage 4: Verzoek ontheffing Albert Heijn St.-Annaparochie

Burgemeester en wethouders van Waadhoeke

, burgemeester

, secretaris



**NR.: 2024-055515**

**De raad van de gemeente Waadhoeke**

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Waadhoeke van 23 april 2024;

**B E S L U I T**

1. De Verordening winkeltijden gemeente Waadhoeke 2024 vast te stellen

Aldus vastgesteld in de openbare  
raadsvergadering van 6 juni 2024,

, voorzitter

Sign

, griffier

Dit document is digitaal ondertekend.