

Agenda Gemeenteraad Waadhoeke

Datum	29-06-2023
Tijd	19:30 - 23:00
Locatie	Gemeentehuis, Harlingerweg 18 te Franeker
Voorzitter	M.C.M. Waanders/ Griffier R. Koster
Toelichting	Eindtijd is 23.00 uur en uitloopsessie voor deze raad is op 6 JULI 2023

01 Opening

02 Vaststellen agenda

03 Mededelingen

04 Vaststellen besluitenlijsten 1 juni 2023

04.a Toezeggingenlijst

05 Insprekers:

06 Vragenuur:

07.a Behandelvoorstel ingekomen stukken van derden

07.b Beantwoording schriftelijke vragen en memo's

08 Jaarstukken en begroting 2024 VRF

De Veiligheidsregio Fryslân (VRF) heeft ons een zestal stukken gestuurd, te weten:

1 Aanbiedingsbrief VRF d.d. 23 maart 2023

2 Jaarverslag en jaarrekening 2022

3 Eerste begrotingswijziging 2023

4 Programmabegroting 2024

5 Aanbiedingsbrief oprichting stichting Waarborgfonds

6 Memo Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's

Deze stukken dienen aan de raad te worden voorgelegd met de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Geadviseerd wordt kennis te nemen van de stukken en de raad voor te stellen om geen gebruik te maken van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

Voorgesteld besluit:

1. Kennis te nemen van de begroting 2024, eerste begrotingswijziging 2023, jaarverslag en jaarrekening 2022 Veiligheidsregio Fryslân en Aanbiedingsbrief

oprichting stichting Waarborgfonds.

2 In te stemmen met de stukken van de VRF en hierover geen zienswijze in te dienen.

09

Aankoop Oude Smidse en offerte herbestemmingsverkenning

Tijdens de raadsvergadering van 27 oktober 2022 is door uw raad besloten om als gemeente Waadhoeke het pand van de Oude Smidse gelegen op de locatie Scheepswerf Draaisma aan te kopen ter behoud (zie bijlage 1).

Na aankoop door de gemeente zal, eveneens conform besluit van uw raad op 27 oktober 2022, een nieuwe bestemming/invulling voor het pand van de Oude Smidse moeten worden gezocht. Hierbij wordt een rol gezien voor de Stichting Vrienden van de Stad Franeker en Bond Heemschut om tot een goede en toekomstbestendige invulling te komen. Deze partijen kunnen actief mee denken en adviseren over de toekomst van deze plek. Het zijn in belangrijke mate deze partijen die bij uw college en ook bij de raad aandacht hebben gevraagd voor behoud van de Oude Smidse.

Om het proces van participatie vorm te geven is een zogenaamde regiegroep samengesteld, bestaande uit vertegenwoordigers van de Stichting Vrienden van de Stad Franeker, Bond Heemschut en de gemeente Waadhoeke. Deze regiegroep komt op gezette tijden bijeen om het proces, om te komen tot een passende en haalbare invulling, te begeleiden. Stichting Vrienden van de Stad Franeker en Bond Heemschut zijn door de gemeente gevraagd om uitvoering te geven aan het haalbaarheidsonderzoek, dan wel daarvoor een geschikte externe partij te zoeken.

Indien na twee jaar blijkt dat het niet haalbaar is om voor het pand een passende invulling te vinden met een sluitende exploitatie, die ter goedkeuring aan uw raad is voorgelegd, krijgt de ontwikkelaar SD projecten het recht van eerste terugkoop om hier alsnog woningbouw te kunnen realiseren.

Voorgesteld besluit:

1. In te stemmen met de aankoop van de Oude Smidse voor het bedrag van € 375.000.
2. In te stemmen om ten behoeve van een herbestemmingsverkenning van de Oude Smidse een bedrag van € 50.000 beschikbaar te stellen.
3. In te stemmen om het totaal benodigde krediet van €447.500 beschikbaar te stellen en hiervan € 72.500 ten laste te brengen van de Algemene Reserve.

10

Jaarverslag 2022 en begroting 2024 incl mjr GR Hûs en Hiem

Op 20 april 2023 heeft het Dagelijks Bestuur (DB) van de Gemeenschappelijke Regeling hûs en hiem het jaarverslag 2022 en de ontwerpbegroting 2024 (met meerjarenraming) aangeboden. Voorafgaand aan de vaststelling van de begroting door het Algemeen Bestuur (AB) op 30 juni 2023 mag de gemeenteraad binnen 8 weken na ontvangst al dan niet een zienswijze hierover geven. Het jaarverslag wordt ter kennisname aangeboden en biedt inzicht in de ontwikkelingen en resultaten over het afgelopen jaar, zowel inhoudelijk als financieel.

Voorgesteld besluit:

1. Kennis te nemen van het jaarverslag 2022 van hûs en hiem;
2. Kennis te nemen van de ontwerpbegroting 2024 met bijbehorende meerjarenraming 2025-2027
3. Geen zienswijze te geven over de ontwerpbegroting 2024 met bijbehorende meerjarenraming 2025-2027 van hûs en hiem.

11.a Subsidieverzoek Theater de Koornbeurs 2023 (formatie -uitbreiding)

De agendering van dit onderwerp is afhankelijk van de uitkomsten van de Kernsessie op 20 juni 2023.

De gemeente heeft in september 2022 het formele subsidieverzoek 2023 van Theater de Koornbeurs ontvangen. Onderdeel van de aanvraag is het verzoek om extra subsidie voor uitbreiding van de personeelsformatie.

Na een eerste kernteamsessie op 7 februari is er op 20 juni opnieuw een kernteamsessie over dit onderwerp. De besluitvorming in de raad staat gepland op 29 juni a.s.

Het raadsvoorstel heeft ook raakvlakken met agp. 11b

Voorgesteld besluit:

1. in te stemmen met een extra jaarlijkse subsidie van € 89.000 voor formatie-uitbreiding van Theater de Koornbeurs
2. aan deze subsidie de voorwaarde te verbinden dat de Koornbeurs haar huidige inhoudelijke en organisatorische koers continueert
3. aan deze subsidie de voorwaarde te verbinden dat de Koornbeurs actief blijft zoeken naar samenwerkingspartners
4. dit bedrag ten laste te brengen van de begrotingspost onvoorzien structureel

11.b Raadsvoorstel extra krediet trekkenwand Theater de Koornbeurs

Vanuit het huidige beheer en onderhoud voor de Koornbeurs lopen nog twee zaken, waarvoor krediet beschikbaar is gesteld in de raadsvergadering van juli 2021. Dit zijn de zogenaamde trekkenwand en de aanpak van de vloer in het kader van de ARBO. In de memo van januari 2022 (bijlage 1) bent u bijgepraat over de stand van zaken. De vloer is inmiddels uitgevoerd. De uitvoering van de trekkenwand heeft o.a. door corona nog niet plaats gevonden. Ondertussen is gezocht naar een trekkenwand die voldoet aan de gemeentelijke onderhoudsverantwoordelijkheid voor het theatergebouw en past bij het takenpakket van de Koornbeurs. Van de trekkenwand was bekend dat deze moest worden vervangen. Bij de laatste keuring is echter gebleken dat de huidige trekkenwand per direct moet worden vervangen. De kosten van deze beide projecten zijn destijds geraamd op €250.000. De uitvoering van de vloer heeft (afgerond) € 30.000 gekost zodat nog een krediet rest van ca. € 220.000. Inmiddels hebben wij een aanbieding van €350.000, waardoor er nog € 130.000 te dekken is door gemeente.

Het raadsvoorstel heeft ook raakvlakken met agp. 11a

Voorgesteld besluit:

1. Een extra krediet van €130.000 beschikbaar stellen voor de aanschaf van een trekkenwand bij de Koornbeurs;
2. Dit aanvullende krediet te dekken uit de algemene reserve.

12 Beheerplan Gebouwen

In het coalitieakkoord Sûn Wurkje oan 'e takomst 2022 is onder de kop duurzaamheid afgesproken dat de gemeente energieneutraal wil zijn in 2040. Als actie is in het coalitieakkoord aangegeven dat de gemeente zelf het goede voorbeeld zal geven door: in de meerjarige onderhoudsplannen van gemeentelijke gebouwen investeringen op te nemen voor verduurzaming van het vastgoed. U treft hierbij het geactualiseerde beheerplan gebouwen 2023-2032 aan. Het actualiseren van het beheerplan is nodig om het verduurzamen van de gebouwen goed in beeld te brengen. De verduurzaming treft u aan in het zogenaamde Duurzaam Meerjaren OnderhoudsPlan (DMJOP bijlage 2). Het verduurzamen van vastgoed is nieuw en zal dus financieel in de kadernota worden meegenomen. Met dit voorstel worden het beheerplan gebouwen voor de periode 2023-2032 vastgesteld.

Voorgesteld besluit:

1. De beschikbare budgetten voor onderhoud gemeentelijke gebouwen structureel met € 230.000 te verhogen;
2. Deze verhoging voor € 153.000 ten laste van Onvoorzien met bestemming (loon- en prijsontwikkeling) en voor € 77.000 ten laste van 'Onvoorzien structureel' te brengen;
3. Het beheerplan Gebouwen 2023-2032 vast te stellen.

13 Locatiekeuze scholen en zwembad

Al geruime tijd wordt gewerkt aan de planvorming voor de nieuwbouw van twee scholen te weten de AMS en De Kabas. Daarnaast ligt er een opdracht van de raad om onderzoek te doen naar een nieuw te bouwen duurzaam zwembad op een nader te bepalen locatie. Dit met mogelijke sport- en recreatieve combinaties en mogelijk nieuwe financieringsvormen.

Dit voorstel gaat in op de locatiekeuze voor de bouw van deze voorzieningen.

Voorgesteld besluit:

1. Het college op te dragen plannen te ontwikkelen voor de nieuwbouw van AMS en De Kabas op de locatie Bloemketerp Noord.
2. Het college op te dragen een plan te ontwikkelen voor de realisatie van een nieuw duurzaam zwembad op de locatie Bloemketerp Noord.
3. De samenwerking met de Stichting Maatschappelijk Vastgoed voort te zetten in een aangepaste intentieovereenkomst, waarbij het duurzame zwembad wordt toegevoegd en de locatie wordt gewijzigd in Bloemketerp Noord.
4. Het college op te dragen de gemeenteraad in december 2023 via een voorlichtingsbijeenkomst te informeren over de stand van zaken in dit project.

14 RV Actualisatie supermarktbeleid en binnenstadsvisie

Na de kernteamsessie van 13 april, is het raadsvoorstel voor het actualiseren van het supermarktbeleid en de binnenstadsvisie aangepast. Op 25 mei 2023 is nog een ingekomen brief van de werkgroep binnenstadsvisie / Dijkstraat-Oost toegevoegd.

Voorgesteld besluit:

1. Het huidige supermarktbeleid in Franeker voort te zetten en geen nieuwe supermarkten toe te staan in de stad;
2. De 'Actualisatie Binnenstadsvisie Franeker' vast te stellen;
3. De kosten voor het project 'herinrichting Dijkstraat' te betrekken bij de behandeling van de kadernota van 2024;
4. Te starten met het uitwerken van planvorming voor de projecten 'Vergroenen inrichting binnenstad', 'Zichtbare tuinen en bolwerken' en 'Markeren centrumtrees'.

14.a

Nieuw besluit op bezwaar RetailPlan

RetailPlan B.V. heeft uw gemeenteraad op 21 juli 2020 verzocht om het bestemmingsplan Franeker-Zuid (2018) te 'wijzigen'. De aanvraag is gedaan met de aanleiding dat de regels van dat plan 'waarschijnlijk nog niet voldoen aan de eisen zoals die gesteld zijn in de Europese Dienstenrichtlijn'.

RetailPlan B.V. motiveerde dat met de stelling dat 'iedere toelichting in het bestemmingsplan ontbreekt' en er volgens haar 'sprake is van evidente strijd met de EU Dienstenrichtlijn'. Het einddoel van RetailPlan B.V. is om daarna, in het geval college en raad met de aanvraag instemmen, een verzoek in te dienen conform artikel 6.6 sub e van de bestemmingsplanvoorschriften om af te wijken van de voorschriften, om zodoende de vestiging van een supermarkt mogelijk te maken op een door haar beoogde locatie binnen het bestemmingsplan Franeker-Zuid.

Het verzoek is door uw gemeenteraad op 19 november 2020 afgewezen, waarna RetailPlan B.V. bezwaar heeft aangetekend. Ten tijde van de beslissing op bezwaar op 20 mei 2021 was de door RetailPlan B.V. beoogde locatie niet meer beschikbaar, waarna het bezwaarschrift niet-ontvankelijk is verklaard omdat RetailPlan B.V. niet als belanghebbende bij haar verzoek kon worden aangemerkt. Tegen dat besluit heeft RetailPlan B.V. beroep aangetekend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, waarbij zij aangaf een alternatieve locatie in beeld te hebben en dat zij onvoldoende de gelegenheid heeft gehad daarover nadere gegevens te verstrekken in de bezwarenprocedure. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State volgde RetailPlan B.V. in dit standpunt bij uitspraak van 7 september 2022, om welke reden een nieuw besluit op bezwaar moet worden genomen. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft geen inhoudelijk oordeel geveld, maar wel uw gemeenteraad de mogelijkheid geboden bij het nieuwe besluit op bezwaar te betrekken of RetailPlan B.V. nog procesbelang heeft. Procesbelang is het belang dat RetailPlan B.V. heeft bij de uitkomst van een procedure. Daarbij gaat het erom of het doel dat haar voor ogen staat, met het rechtsmiddel kan worden bereikt en voor haar van feitelijke betekenis is.

Uit nader onderzoek is gebleken dat dit niet het geval is. Voor het geval de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in een vervolprocedure

die opvatting niet deelt, wordt geadviseerd tevens een inhoudelijk besluit te nemen.

Voorgesteld besluit:

1. Primair het bezwaarschrift van RetailPlan B.V. van 17 december 2020 niet-ontvankelijk te verklaren vanwege het ontbreken van procesbelang.
2. Subsidiair het bezwaarschrift van RetailPlan B.V. van 17 december 2020 zekerheidshalve gemotiveerd inhoudelijk ongegrond te verklaren, met verwijzing naar en overname van het advies van de bezwaarschriftencommissie op dit onderdeel.
3. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Waadhoeke het mandaat te verlenen om het besluit op bezwaar in een later stadium aanvullend te motiveren.
4. RetailPlan B.V. een dwangsom te betalen ter hoogte van € 602,- vanwege niet tijdig beslissen.

15 Re-integratieverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2023-2

Het college stelt aan de gemeenteraad voor om de re-integratieverordening aan te passen naar aanleiding van een wijziging in de Participatiewet.

Voorgesteld besluit:

1. De Re-integratieverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2023-2 gemeente Waadhoeke vast te stellen.
2. De verordening in werking te laten treden op de dag na bekendmaking en terug te laten werken tot en met 1 juli 2023.

16 Gezondheidsnota 2023-2026 'Sûnens foarop'

Dit is het nieuwe gezondheidsbeleid 2023-2026 van de gemeente Waadhoeke. Vanuit de Wet publieke gezondheid (Wpg) zijn we verplicht elke vier jaar gezondheidsbeleid te maken. Daarnaast hebben we ook een maatschappelijke wens om de gezondheid van onze inwoners te beschermen, te bewaken en te bevorderen. Met dit gezondheidsbeleid bouwen we verder op de basis die we de afgelopen jaren hebben gelegd. Het gezondheidsbeleid is tot stand gekomen met behulp van de deskundigheid van professionals uit het sociaal, medisch en fysiek domein. De raad is op meerdere momenten meegenomen in het proces richting dit nieuwe gezondheidsbeleid. Naast een ateliersessie, bedoeld om de raad te informeren, vond recentelijk een kernsessie plaats. Deze input is verwerkt in het definitieve gezondheidsbeleid, dat nu aan de raad voorgelegd wordt.

Voorgesteld besluit:

Bijgaande nota gezondheidsbeleid 2023-2026 vast te stellen.

17 Vaststelling bestemmingsplan Boksum - Blessumerpaed 3

De voormalige schoollocatie van de Otto Clantschool aan het Blessumerpaed 3 te Boksum is niet meer in gebruik en is gesloopt. Het dorp is vervolgens gaan kijken op welke manier deze locatie ingevuld zou kunnen worden. Na verschillende overleggen in het dorp, met de gemeente en met de ontwikkelaar heeft dit geleid tot een woningbouwplan. Het idee is om acht grondgebonden woningen te realiseren, vier 2-

onder-1-kappers en een zogenaamde Tiny 4-cap (vier kleinere woningen).

Met het voorliggend plan wordt uitvoering gegeven aan het raadsbesluit van 23 december 2021 (bijlage 3) waarin is besloten in te stemmen met herstructurering van de voormalige locatie van de Otto Clantschool te Boksum en hiervoor een krediet beschikbaar te stellen.

Deze ontwikkeling is niet mogelijk op basis van de geldende planologische regeling uit het bestemmingsplan Boksum. Om de ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk te maken, is het vaststellen van een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk. Dit bestemmingsplan voorziet hier in.

Afgelopen tijd heeft het gemaakte ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegen. Hiertegen is een tweetal zienswijzen gegeven. Deze zienswijzen vormen geen aanleiding om het bestemmingsplan aan te passen.

Voorgesteld besluit:

1. In te stemmen met de 'Reactienota zienswijzen bestemmingsplan ' Boksum – Blessumerpaed 3';
2. Het bestemmingsplan 'Boksum – Blessumerpaed 3' met IMRO codering NL.IMRO.1949.BPBokBlessumerpaed-VAS1 vast te stellen;
3. Voor dit bestemmingsplan geen exploitatieplan vast te stellen.

Er heeft zich een inspreker gemeld voor dit agendapunt.

18 Begrotingswijziging (vijfde) van de programmabegroting 2023
Begrotingswijziging (vijfde) van de programmabegroting 2023

Voorgesteld besluit:

Te besluiten tot wijzigen (vijfde) van de programmabegroting 2023

19 Berap I 2023 (wordt nagezonden)

Het college informeert de raad periodiek over de realisatie van de begroting door middel van een bestuursrapportage (berap).

Dit is zowel beleidsmatig, procesmatig als ook financieel. Nu wordt de eerste berap 2023 voorgelegd. Deze heeft betrekking op de periode januari tot en met april 2023. Naast het informeren van de raad wordt ook voorgesteld om aanvullende kredieten beschikbaar te stellen.

Voor deze aanvullende kredieten én andere effecten wordt vervolgens voorgesteld hoe deze te verwerken in de begroting 2023.

20 Begrotingswijziging (zesde) van de programmabegroting 2023
Begrotingswijziging (zesde) van de programmabegroting 2023

Voorgesteld besluit:

1. Te besluiten tot wijzigen (zesde) van de programmabegroting 2023

21 Begroting 2024 Dienst SoZaWe NWF

De conceptbegroting 2024 van de Dienst Sociale Zaken en Werkgelegenheid Noardwest Fryslân bevat de financiële weergave van de uitvoering van de Participatiewet, de WMO en de Jeugdwet, voor zover deze taken gedelegeerd zijn aan de Dienst. Ook de uitvoeringskosten van de Dienst zijn inbegrepen. De begroting 2024 is 'going concern' opgesteld en bevat geen uitzettingen nieuw beleid, immers die bevoegdheid ligt bij de gemeenteraad.

Volgens de wet op de Gemeenschappelijke Regelingen moet de begroting van de Dienst voor 1 augustus ingediend zijn bij de provincie. Het bestuur van de Dienst ziet de schriftelijke reactie op bijgaande conceptbegroting 2023 graag voor 24 juni 2023 tegemoet. Behandeling in de raad zal plaatsvinden op 29 juni 2023. De financiële gevolgen worden meegenomen in de kadernota 2024-2027.

Voorgesteld besluit:

1. Geen wensen of bedenkingen in te dienen op de concept begroting 2024 van de dienst Sociale Zaken en Werkgelegenheid Noardwest Fryslân.

22 Accountantsverslag 2022 Gemeente Waadhoeke

Eshuis Accountants&Adviseurs heeft van de Raad de opdracht gekregen om de jaarrekening van de gemeente Waadhoeke over het boekjaar 2022 te controleren. In het accountantsverslag staan de bevindingen naar aanleiding van de controle.

Voorgesteld besluit:

1. Neem kennis van het accountantsverslag 2022 Gemeente Waadhoeke

23 Jaarstukken 2022 gemeente Waadhoeke

Het college van burgemeester en wethouders legt met de jaarstukken 2022 verantwoording af aan de raad over het in 2022 gevoerde bestuur. Tevens doet het college aan de raad een voorstel hoe het resultaat 2022 te bestemmen.

De raad stelt de jaarstukken (bestaande uit jaarverslag en jaarrekening) vast en besluit vervolgens tot resultaatbestemming.

Voorgesteld besluit:

1. De jaarstukken 2022 vast te stellen;
2. Enkele overschrijdingen op programma's alsnog te autoriseren
3. Na vaststelling van de jaarstukken 2022 het resultaat als volgt te bestemmen:
 - € 2.000.000 toe te voegen aan de reserve sociaal domein;
 - € 332.500 kostendekking in 2023;
 - € 3.347.909 toe te voegen aan de algemene reserve.

24 Moties vreemd aan de orde van de dag

25 Sluiting

