

**Stuurgroep Gemeenschappelijke Regeling Fryslân West,  
t.a.v. mevrouw P. Heins (verzending per e-mail)**

**Betreft: Advies ASD NWF inzake keuzedocument 'Voor iedereen een zinvol leven'.**

Franeker, 8 december 2020

Geachte leden van de Stuurgroep,

De Adviesraad Sociaal Domein Noardwest Fryslân (ASD NWF) is destijds in het leven geroepen door het Algemeen Bestuur van de Dienst Sociale Zaken en Werkgelegenheid Noardwest Fryslân. De taak van de ASD NWF is om dat bestuur gevraagd en ongevraagd te adviseren en te informeren over alle aangelegenheden die betrekking hebben op het terrein van het sociaal domein.

Gelet op die taakstelling heeft het ons dan ook verrast dat wij namens u het verzoek kregen om een advies uit te brengen over het in de aanhef bedoelde document en de daarin genoemde voorstellen. Maar aangezien wij gedurende de afgelopen jaren de ontwikkelingen met betrekking tot participatie in onze eigen regio, maar ook in het grotere gebied van Fryslân West, met grote belangstelling hebben gevolgd gaan wij die uitdaging graag aan.

In ons advies hanteren wij de volgorde van de voorstellen die op bladzijde 31 van genoemd document zijn beschreven.

1. Wij kunnen ons goed vinden in de gezamenlijke gemeentelijke visie, missie en ambitie met betrekking tot de uitvoering van de Participatiewet in de GR Fryslân West zoals beschreven in hoofdstuk 4 van het keuzedocument. Daarbij passen naar onze mening wel de volgende kanttekeningen: Op bladzijde 12 in dit hoofdstuk wordt de uitspraak gedaan dat er geen indicaties voor het leven worden afgegeven. Wij kunnen dit positief labelen vanuit de gedachte dat mensen zich in de loop van de tijd zowel in positieve als in negatieve zin kunnen ontwikkelen. Wij willen echter graag voorkomen dat mensen waarbij geen enkel vooruitzicht bestaat op verdere ontwikkeling regelmatig opnieuw worden beoordeeld. In die zin vinden wij het ook van groot belang dat eerder verkregen informatie goed wordt gedocumenteerd en voor iedere betrokken medewerker bij de gemeente en de publiekrechtelijke organisatie beschikbaar is. Verder stellen wij vast dat op bladzijde 13 ambities worden beschreven met betrekking tot de categorieën Kansrijk en Perspectiefrijk. Wij zouden daarnaast graag zien dat ook

aan de categorie Van Waarde zonder UWV-indicatie beschut werk een ambitie wordt gekoppeld. Bijvoorbeeld realisatie van vrijwilligerswerk of dagbesteding binnen 6 maanden;

2. Wij kunnen ons eveneens goed vinden in de keuze die gemaakt is voor het Werkleerbedrijf als model voor de uitvoering van de Participatiewet en onderschrijven ook de koers met betrekking tot de ontwikkeling van Empatec naar dat model. Wij hebben overigens begrepen dat waar in dit document de naam Empatec wordt genoemd ook de daaraan gelieerde organisaties Pastiel en Werkjouwer vallen;

3. Met betrekking tot dit derde advies hebben wij de behoefte enkele kanttekeningen te plaatsen.

Wij zouden graag zien dat de doelgroep voor het Werkleerbedrijf ruimer wordt gedefinieerd dan hier is vermeld. Wij doelen daarbij met name op een deel van de categorie Van Waarde dat niet is aangemeld voor, dan wel geen indicatie heeft gekregen voor, Beschut Werk, maar voor wie wel duidelijk is dat het verrichten van loonvormende arbeid niet tot de mogelijkheden behoort. Voor die groep moet ingezet worden op zorg, vrijwilligerswerk, maatschappelijke participatie dan wel arbeidsmatige dagbesteding.

Met name voor die laatste optie bepleiten wij het uitnutten van de mogelijkheden die de vakbedrijven van Empatec kunnen bieden. Deze optie wordt in het keuzedocument ook genoemd in de tweede alinea op pagina 23.: het aanbieden van banen met loonkostensubsidie (banen-afsprakenbanen of vangnet) in de publieke organisatie. Naar onze mening snijdt het mes hier aan meerdere kanten. Uiteraard biedt dit de betrokkenen een goede en veilige werkomgeving, maar het vult ook een deel van de leegloop bij de vakbedrijven van Empatec op. Dit aspect zou ook nadrukkelijk meegenomen moeten worden in de opdracht om een bedrijfsplan/businesscase op te stellen zoals hieronder bij punt 6 genoemd.

Uiteraard beseffen wij, zoals op deze pagina ook wordt genoemd, dat de gemeente daarvoor dan extra middelen beschikbaar moet stellen, maar de conclusie dat dit ten koste gaat van re-integratieactiviteiten voor andere groepen inwoners of van andere beleidsterreinen van de gemeente vinden wij te prematuur. Dit is geheel afhankelijk van de keuzes die de gemeente maakt en van de besparingen die op andere terreinen kunnen worden gerealiseerd.

Op bladzijde 29, 7<sup>e</sup> bullit, wordt aangegeven dat gemeenten onvoldoende middelen hebben om de uitstroom WSW met Beschut Werk op te vullen. Gemeenten hebben echter wel de plicht om deze groep betaald werk aan te bieden. De gemeenten moeten hiervoor dus toch kosten maken en ook die zouden meegenomen kunnen worden in de businesscase;

4. Wij kunnen goed leven met het voorstel om de intake voor de doelgroep Perspectiefrijik op uniforme wijze te laten organiseren in samenwerking tussen de gemeente en het Werkleerbedrijf;

5. Ook met het advies om de bepaling van loonwaarde en de beoordeling van aanwezige competenties centraal te laten faciliteren door het Werkleerbedrijf kunnen wij meegaan. Wat ons betreft past daar overigens wel de kanttekening bij dat ook de eigen ambities van de kandidaat een plaats moeten krijgen bij die beoordeling. Daarnaast gaan wij ervan uit dat eventueel gevolgde EVC-trajecten (Erkenning van eerder Verworven Competenties) eveneens in die beoordeling worden betrokken;
6. Wij stellen vast dat het keuzedocument op meerdere onderdelen nog verder uitgewerkt moet worden. Daarbij hoort zeker ook de opdracht aan de NV om een bedrijfsplan/businesscase op te stellen.

Wij nemen aan u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Indien u desondanks nog vragen heeft over dit advies, dan zijn wij uiteraard bereid die te beantwoorden. Overigens ontvangen wij te zijner tijd graag de door uw Stuurgroep vastgestelde definitieve versie van dit keuzedocument.

Met vriendelijke groet,

Adviesraad Sociaal Domein NWF,  
namens deze,

Koos Woudt, secretaris.