AAN DE RAAD

Datum behandeld in college	6 oktober 2026	**Zaaknummer**	2026-089752
Datum agendering	5 november 2026		
Afdeling	Samenleving		
Onderwerp	Kwaliteitskader Integraal Huisvestingsplan Onderwijs		
Portefeuillehouder	R. de Vries		

Samenvatting

De gemeente Waadhoeke en de schoolbesturen werken aan een nieuw beleidsrijk IHP met een integrale visie, een kwaliteitskader en financiële kaders. Voorgesteld wordt in te stemmen met de uitgangspunten en nieuwe normbedragen. Instemming in deze fase is van belang om de verdere uitwerking van het nieuwe IHP richting te geven. Vaststelling is ook van belang in verband met de lopende projecten van nieuw te bouwen scholen. Ook wordt voorgesteld de normbedragen voortaan als taakstellende vergoeding te laten gelden en de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs hierop aan te passen. Voor de scholen op Bloemketerp zijn de eerder vastgestelde investeringsramingen op basis van de nieuwe uitgangspunten en normbedragen geactualiseerd. Op basis hiervan is een aanvullend investeringsbedrag berekend.

Voorstel

1. In te stemmen met de uitgangspunten en nieuwe normbedragen van het kwaliteitskader IHP;
2. Deze uitgangspunten en normbedragen toe te passen op de lopende projecten van de nieuwbouw scholen Bloemketerp, Winsum en Menaam;
3. De gewijzigde Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs vast te stellen;
4. Voor de scholen op Bloemketerp een aanvullende kapitaallast van € 678.000, horend bij een investeringsbedrag van € 12,3 mln., in de meerjarenraming op te nemen.

Aanleiding
De gemeente Waadhoeke en de schoolbesturen werken gezamenlijk aan een nieuw beleidsrijk Integraal Huisvestingsplan Onderwijs (IHP). In dit IHP worden een integrale visie, een kwaliteitskader en financiële kaders voor de onderwijshuisvesting vastgelegd. De maatschappelijke opgaven, het huidige prijspeil voor scholenbouw, de huidige wetgeving en de ambities uit het coalitieakkoord op het gebied van onder andere duurzaamheid, circulariteit, klimaatadaptatie, inclusiviteit, gezonde leeromgevingen en demografische ontwikkelingen, vragen om duidelijke en toekomstgerichte uitgangspunten voor investeringen in onze onderwijshuisvesting. Het doel van het nieuwe IHP is om te komen tot toekomstbestendige onderwijslocaties in Waadhoeke. Om richting te geven aan de verdere uitwerking van het nieuwe IHP is een kwaliteitskader met uitgangspunten en bijbehorende normbedragen opgesteld. Deze vormen de basis voor de toekomstige nieuwbouw-, renovatie- en uitbreidingsprojecten. De vaststelling van het IHP door de raad is voorzien in het voorjaar van 2027.

Op dit moment zijn vijf scholen in voorbereiding op nieuwbouw. Dit zijn AMS/Simon Vestdijk en De Kabas op Bloemketerp, Sin en Wille in Menaam en It Bynt in Winsum. Deze projecten zijn opgenomen in het IHP 2020. De noodzaak van nieuwbouw is voor deze scholen al eerder vastgesteld en de projecten bevinden zich inmiddels in de voorbereidende fase. Voorgesteld wordt om de nieuwe uitgangspunten en normbedragen van het kwaliteitskader, vooruitlopend op de vaststelling van het IHP, toe te passen op deze lopende projecten. Hiermee kunnen deze projecten verder worden uitgewerkt op basis van actuele kwaliteitsuitgangspunten, wettelijke verplichtingen en actuele, marktconforme normbedragen en kosten. De uitgangspunten en nieuwe normbedragen vormen daarmee een voorloper van het nieuwe IHP.

In de huidige Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs 2021 (hierna: verordening) wordt uitgegaan van bekostiging op basis van werkelijke kosten. Dit betekent dat de normbedragen in de verordening slechts richtbedragen zijn. De indexering van de normbedragen in de verordening sluit niet aan bij de kostenontwikkeling van schoolgebouwen. Voorgesteld wordt om de normbedragen aan te passen aan de uitgangspunten IHP én het prijspeil januari 2026, deze te indexeren volgens de BDB index, en voortaan als taakstellende vergoeding te laten gelden. Door de verordening nu op deze wijze te wijzigen wordt deze ook van toepassing op de lopende nieuwbouwprojecten.

Voor de scholen op Bloemketerp heeft de raad op 12 juni 2025 besloten om de dekking van de kapitaallasten buiten de gereserveerde budgetten voor het IHP om te laten lopen. Daarbij is uitgegaan van een investeringsbedrag van € 28 miljoen voor AMS/Simon Vestdijk en € 5,2 miljoen voor De Kabas. Deze bedragen zijn gebaseerd op de normbedragen en de indexering van dat moment, zoals opgenomen in de huidige verordening. In de kadernota die op 2 juli is vastgesteld, werd reeds het volgende vermeld: *“Wellicht ten overvloede: in het raadsvoorstel is aangegeven dat de investeringsraming voor de scholen later dit jaar wordt herzien op basis van de uitgangspunten voor het nieuwe Integraal Huisvestingsplan onderwijshuisvesting. Dit zal naar verwachting een prijsverhogend effect hebben op de investeringsraming.”*

Inmiddels zijn de investeringsramingen voor de scholen in Bloemketerp geactualiseerd met de nieuwe normbedragen op basis van de prijsontwikkelingen in de markt en de nieuwe uitgangspunten. Hieruit blijkt dat een aanvullend bedrag van € 12.325.600 bij de investeringsraming moet worden toegevoegd (zie bijlage 6).

In de kernsessie op 15 september heeft de raad aangegeven dat de stukken ongewijzigd geagendeerd kunnen worden.

Zoals aangegeven in de oplegger bij de kernsessie, heeft ICS gewerkt aan een definitieve versie van het kwaliteitskader. Hierin is een aantal zaken verder toegelicht, hierbij gaat het onder andere om uitleg over de wijze waarop kinderopvang ruimte bekostigd wordt (pagina 15 onder clusteren van voorzieningen) en groen blauwe schoolpleinen (pagina 17) en is het gehele document geredigeerd. Dit heeft niet geleid tot inhoudelijke wijzigingen.

Daarnaast is ook de tabel meerjarenraming onder het kopje financiën van dit voorstel aangepast is naar de actuele meerjarenraming, aansluitend op de concept begroting.

Beoogd (meetbaar) effect
Na uw besluit zijn de uitgangspunten en normbedragen vastgesteld voor de verdere uitwerking van het nieuwe IHP. Deze zijn in lijn met het in 2026 gehanteerde prijspeil, de wetgeving, de ambities uit het coalitieakkoord en het vastgestelde gemeentelijke beleid. Door deze uitgangspunten nu ook toe te passen op de lopende nieuwbouwprojecten uit het IHP 2020, sluiten deze projecten aan bij het beoogde ambitieniveau en realistische kostenramingen. Daarmee ontstaat vooraf duidelijkheid over het gewenste kwaliteitsniveau en het benodigde bouwbudget.

Motivering

Argumenten
1.1 De uitgangspunten vertalen gemeentelijk beleid in gewenst ambitieniveau voor onderwijshuisvesting.
De gemeente en de schoolbesturen werken gezamenlijk aan een nieuw IHP. Door het gewenste kwaliteitsniveau en de gemeentelijke ambities vooraf vast te leggen, ontstaat een duidelijk en gezamenlijk kader voor de verdere uitwerking van het IHP en voor toekomstige investeringsbesluiten. Dit voorkomt discussie over het gewenste kwaliteitsniveau bij individuele projecten en draagt bij aan een consistente en gelijke benadering van schoolbesturen. Het kwaliteitskader vertaalt de ambities van de gemeente Waadhoeke, die onder andere zijn vastgelegd in het Coalitieakkoord 2026, de Duurzaamheidsagenda, de Omgevingsvisie en het Accommodatiebeleid.

1.2 Het kwaliteitskader helpt om nu en in de toekomst te voldoen aan wettelijke verplichtingen voor de nieuwbouw van scholen.
Op dit moment moeten nieuwe schoolgebouwen voldoen aan de wettelijke eisen uit het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Dit komt overeen met Bijna Energieneutrale Gebouwen (BENG) en Frisse Scholen Klasse C als minimumniveau. Door landelijke en Europese ontwikkelingen worden de eisen voor nieuwbouw de komende jaren verder aangescherpt. Om zoveel mogelijk aan te sluiten bij deze toekomstige ontwikkelingen wordt geadviseerd om te kiezen voor Energie Neutraal Bouwen (ENG) als ambitieniveau voor nieuwbouw. Bij dit ambitieniveau geldt ‘Frisse Scholen Klasse B’ als uitgangspunt. Dit biedt een gezond en toekomstbestendig binnenklimaat en vormt een doelmatige balans tussen kwaliteit, toekomstige wetgeving en een verantwoorde inzet van publieke middelen.

1.3 De nieuwe normbedragen sluiten aan bij de huidige marktprijzen en zijn passend bij de vastgestelde gemeentelijke ambities.

De normbedragen van de huidige verordening zijn niet langer representatief voor de actuele bouwkosten. De indexering van het normbedrag die de afgelopen jaren in Waadhoeke is toegepast, is substantieel achtergebleven bij de prijsontwikkeling in de bouwsector (bijlage 5 en 6). Door de normbedragen te actualiseren en af te stemmen op het gewenste ambitieniveau ontstaat een realistisch uitgangspunt voor investeringsbesluiten.

1.4 Het OOGO kan zich vinden in de uitgangspunten die in het kwaliteitskader zijn beschreven.
Met de schoolbesturen is Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO) gevoerd over de uitgangspunten. Het OOGO heeft met complimenten aangegeven zich te kunnen vinden in de uitgangspunten. Daarbij is aangegeven dat een aantal uitgangspunten later in het proces nader moet worden uitgewerkt.

2.1 Toepassing op lopende projecten zorgt voor duidelijkheid en een gelijk kwaliteitsniveau.
Op dit moment lopen gesprekken over nieuwbouw met de vijf hiervoor genoemde scholen. Door de uitgangspunten nu toe te passen op deze projecten ontstaat duidelijkheid over het ambitieniveau en de financiële kaders. Hierdoor kunnen de projecten op een gelijk en toekomstbestendig kwaliteitsniveau worden uitgewerkt en worden toekomstige investeringen vanwege nieuwe wettelijke eisen zoveel mogelijk voorkomen.

3.1 De nieuwe normbedragen worden in de verordening opgenomen.
Door de verordening nu aan te passen ontstaat duidelijkheid voor de inmiddels lopende projecten op Bloemketerp, Winsum en Menaam.

3.2 De aangepaste verordening gaat uit van normbedragen als taakstellende vergoeding.
De huidige verordening gaat uit van bekostiging op basis van werkelijke kosten. Dit betekent dat de genoemde normbedragen slechts richtbedragen zijn. De indexering van de normbedragen in de verordening sluit echter niet aan bij de kostenontwikkeling van schoolgebouwen. Deze aanpassing zorgt voor een eenduidige, transparante en financieel voorspelbare wijze van bekostiging. Hiermee ontstaat een uitlegbare systematiek voor de bekostiging van onderwijshuisvesting. Zowel de gemeente als schoolbesturen hebben vooraf duidelijkheid over het financiële kader. Dit bevordert de rechtsgelijkheid, maakt de gemeentelijke uitgaven beter beheersbaar en stimuleert een doelmatige inzet van middelen. Daarnaast vermindert dit financiële discussies en maakt het een betere budgetplanning en beheersing mogelijk. De bekostiging op basis van normbedragen als taakstellend budget sluit aan bij de systematiek die wordt gehanteerd in de VNG-modelverordening voorzieningen huisvesting onderwijs en bij de werkwijze van veel andere gemeenten. De tekst die aangepast wordt is artikel 4 en de uitwerking hiervan in bijlage IV van de verordening (bijlage 2, 3 en 4).

3.3 Door aanpassing van de index in de verordening blijven de bedragen op basis van de meest recente inzichten ook in de toekomst zoveel mogelijk passend.
In de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Waadhoeke 2021 wordt het CBS-prijsindexcijfer voor de bouwkosten van nieuwe woningen gebruikt. Destijds is geen vergelijking gemaakt tussen verschillende indexen. Het CBS-prijsindexcijfer voor nieuwe woningen blijkt niet passend te zijn. Voor schoolgebouwen geldt een andere kostenopbouw, onder meer door technische installaties, duurzaamheidsvoorzieningen en specifieke functionele eisen. De BDB-index sluit beter aan

bij de kostenontwikkeling van schoolgebouwen. Deze index wordt daarom door veel gemeenten gebruikt voor de jaarlijkse indexering van normbedragen voor onderwijshuisvesting.

3.4 Het OOGO heeft aangegeven zich te kunnen vinden in de gewijzigde verordening.
Er is OOGO gevoerd met de schoolbesturen. Daarbij hebben de schoolbesturen aangegeven dat ze instemmen met de voorgestelde wijziging van de verordening.

4.1 De raad heeft op 12 juni 2025 besloten de scholen op Bloemketerp buiten het IHP om te bekostigen.
Door ook de aanvullende investeringsraming voor Bloemketerp afzonderlijk in de meerjarenraming op te nemen, blijft ruimte bestaan binnen de gereserveerde middelen onderwijshuisvesting om ook andere noodzakelijke investeringen in onderwijshuisvesting uit te voeren.

4.2 Op basis van het prijspeil 2026 en de nieuwe uitgangspunten is de investeringsraming waarmee tot nu toe is gerekend niet toereikend.
Bij de besluitvorming van 12 juni 2025 is rekening gehouden met een investeringsraming voor de scholen op Bloemketerp van € 33,2 miljoen, bestaande uit € 28 miljoen voor AMS/Simon Vestdijk en € 5,2 miljoen voor De Kabas. Deze bedragen zijn gebaseerd op het prijspeil 2025 conform de bedragen en indexering van de verordening. Op basis van de nieuwe uitgangspunten en het huidige prijspeil voor de bouw van scholen zijn de investeringsramingen niet toereikend en moeten deze worden geactualiseerd (zie bijlage 6). Dit is doorgerekend in aanvullende kapitaallasten.

4.3 Het aanvullend geraamde bedrag is passend bij de uitgangspunten voor het IHP
Het aanvullend geraamde bedrag sluit, op basis van de huidige inzichten in de kostenontwikkeling, aan bij de uitgangspunten zoals beschreven onder 1.

4.4 *Opname in de meerjarenraming maakt de financiële gevolgen inzichtelijk.*
Door het aanvullende investeringsbedrag, omgezet in de bijbehorende kapitaallast, op te nemen in de meerjarenraming, ontstaat een transparant beeld van de financiële consequenties. De aanvullende kapitaallast is berekend op € 678.000 en wordt opgenomen in de jaarschijf 2030.
Voor de volledigheid: zoals aangegeven in de kadernota sturen de AMS/Simon Vestdijk op ingebruikname in 2031, waardoor de kapitaallast start in 2032. Om de financiële last in beeld te houden wordt dit verwerkt in het laatste jaar van de meerjarenraming, in 2030. De Kabas verwacht ingebruikname in 2029, dus hiervoor landt de kapitaallast in 2030.

Kanttekeningen
1.1 *Na de bespreking in de kernsessie is het concept kwaliteitskader definitief gemaakt.*
Zoals aangegeven in de oplegger bij de kernsessie, heeft ICS gewerkt aan een definitieve versie van het kwaliteitskader. Bij de behandeling in het college en in de kernsessie was er een concept versie beschikbaar. In de definitieve versie zijn een aantal zaken verder toegelicht. Vervolgens is het document nog geredigeerd. Dit heeft niet geleid tot inhoudelijke wijzigingen.

1.2 *Wijzigingen in bouwkosten kunnen ertoe leiden dat normbedragen moeten worden herijkt.*
Ondanks indexering kunnen marktontwikkelingen ervoor zorgen dat de normbedragen in de toekomst opnieuw onvoldoende aansluiten bij de praktijk. Het IHP wordt elke vier jaar herijkt. Lopende projecten

worden hierin meegenomen. De gemeente stelt ieder jaar, als gebruikelijk, een uitvoeringsprogramma op.

1.3 *De uiteindelijke investeringskosten kunnen nog wijzigen door de verplichting van Zero Emission Buildings (ZEB).*
Door landelijke en Europese ontwikkelingen worden de eisen voor nieuwbouw de komende jaren verder aangescherpt. Vanaf 2030 geldt voor nieuwe gebouwen de verplichting om te voldoen aan de uitgangspunten van Zero Emission Buildings (ZEB). Dit heeft niet alleen betrekking op de energieprestaties van het gebouw, maar ook op de wijze waarop het gebouw wordt gerealiseerd, zoals emissieloos bouwtransport en bouwmaterieel. De exacte uitwerking van deze norm is op dit moment nog onvoldoende duidelijk om mee te nemen. De verwachting is dat de voorgestelde normbedragen toereikend zullen zijn om aan de ZEB-eisen te voldoen.

3.1 *Schoolbesturen kunnen minder flexibiliteit ervaren bij een taakstellende normvergoeding.*
Een normvergoeding biedt minder ruimte voor het vergoeden van projectspecifieke meerkosten. Daar staat tegenover dat vooraf duidelijkheid bestaat over de gemeentelijke bijdrage en de financiële risico's beheersbaar blijven.

3.2 Toekomstige aanpassing van de verordening naar aanleiding van nieuwe wetgeving.
Recent is de Wet planmatige aanpak onderwijshuisvesting vastgesteld. Deze zal op termijn leiden tot opnieuw een aanpassing van de verordening. De VNG werkt aan een nieuwe modelverordening, die naar verwachting in 2027 beschikbaar komt. De nu voorgestelde wijziging van de verordening staat hier los van en is nodig om op korte termijn de nieuwe financiële kaders en normbedragen voor de lopende projecten vast te leggen. Na het verschijnen van de nieuwe VNG-modelverordening wordt beoordeeld welke aanvullende aanpassingen van de verordening nodig zijn.

4.1 *De uiteindelijke investeringskosten kunnen nog wijzigen door de uitwerking van de effecten van het beeldkwaliteitsplan Bloemketerp.*
In het beeldkwaliteitsplan wordt uitgegaan van specifieke gebouwvormen en materiaalgebruik. Dit kan nog invloed hebben op de kosten van de schoolgebouwen.

4.2 In de bedragen is geen rekening gehouden met toekomstige indexatie.
De schoolgebouwen op Bloemketerp worden naar verwachting in 2029 (De Kabas) en 2031 (AMS/Simon Vestdijk) gebouwd. In de afgelopen jaren is er sprake geweest van indexatie van bedragen voor nieuwbouw van scholen. Dit zal ook de komende jaren gelden. De meerjarenraming is opgebouwd in constante prijzen. Verhogingen als gevolg van indexatie worden jaarlijks bij het opstellen van de kadernota en begroting beoordeeld.

4.3 Voor De Kabas is geen rekening gehouden met 5% extra ruimte voor inclusief onderwijs
In de uitgangspunten wordt gesproken over de mogelijkheid tot het toekennen van 5% extra ruimte voor inclusief onderwijs op basis van een onderbouwd plan. Voor de AMS/Simon Vestdijk wordt rekening gehouden met extra ruimte voor de Einstein Class. Vanuit De Kabas hebben we geen plan voor inclusief onderwijs ontvangen. Daarom rekenen we vooralsnog met het geprognosticeerde leerlingenaantal.

4.4 De kapitaallasten kunnen wijzigen.
In de berekening van de kapitaallasten zijn we uitgegaan van ons huidige financiële beleid. We onderzoeken momenteel andere afschrijvingsmethoden als gevolg van circulair bouwen. Ook onderzoeken we de mogelijkheden voor een andere wijze van financiering. We verwijzen hierbij naar hetgeen onder **Financiën** is vermeld.

Alternatieven
Alternatief A: Kiezen voor andere uitgangspunten.
De raad kan ervoor kiezen om andere uitgangspunten vast te stellen dan voorgesteld in het kwaliteitskader. Dit kan zowel een lager als hoger kwaliteitsniveau zijn. Bijvoorbeeld door uitsluitend de wettelijke minimumeisen te hanteren of juist hogere eisen, zoals Frisse Scholen klasse A in plaats van klasse B. Een lager ambitieniveau leidt tot lagere investeringskosten, maar biedt minder ruimte voor duurzame, toekomstbestendige en gezonde schoolgebouwen. Een hoger ambitieniveau leidt tot hogere investeringskosten. De raad kan hierin een andere afweging maken tussen kwaliteit, ambities en financiële haalbaarheid.

Ook voor inclusief onderwijs kan de raad een andere keuze maken. Nu wordt voorgesteld om 5% extra ruimte mogelijk te maken wanneer een school hiervoor een onderbouwd plan heeft. De raad kan er ook voor kiezen om 5% of 10% extra ruimte als standaard toe te kennen, of om geen extra ruimte beschikbaar te stellen. Het is niet verplicht om nu al extra ruimte voor inclusief onderwijs te realiseren. Het niet opnemen van extra ruimte biedt op korte termijn financiële voordelen, maar beperkt de mogelijkheden voor scholen om ruimte te creëren voor inclusief onderwijs.

Daarnaast kan de raad kiezen voor een meer traditionele inrichting van schoolpleinen, met voornamelijk verharding, in plaats van groenblauwe schoolpleinen en voedselbosjes. Dit kan mogelijk kostenverlagend zijn, maar kan ook leiden tot meer hittestress en minder mogelijkheden voor bewegen en spelen. Een groen schoolplein is bovendien niet per definitie duurder: de kosten per m² voor gras of beplanting zijn niet altijd hoger dan die van bestrating.

Alternatief B: Vasthouden aan de huidige bekostigingssystematiek in de verordening 2021
De raad kan ervoor kiezen om vast te houden aan de huidige verordening, waarin uitgegaan wordt van bekostiging op basis van werkelijke kosten.

De huidige bedragen die in de Verordening 2021 zijn opgenomen sluiten onvoldoende aan bij de actuele bouwkosten en bieden onvoldoende basis om invulling te geven aan de gemeentelijke ambities op het gebied van duurzaamheid, circulariteit, inclusiviteit en gezonde leeromgevingen. Bij beschikking op basis van de verordening 2021 zijn de bedragen niet toereikend. Omdat de huidige verordening uitgaat van werkelijke kosten zal de gemeenteraad, bij het in stand houden van de huidige verordening, na de definitieve aanbesteding van projecten per project steeds moeten beslissen om extra budget toe te kennen.

Vervolg
Na uw besluit worden de schoolbesturen geïnformeerd. De vastgestelde uitgangspunten worden gebruikt voor het verder te ontwikkelen IHP dat tijdens een kernsessie besproken zal worden en in het voorjaar van 2027 aan de raad ter besluitvorming zal worden aangeboden.

Participatie
Bij de totstandkoming van het kwaliteitskader IHP zijn de schoolbesturen actief betrokken. In verschillende werksessies zijn de ambities, uitgangspunten en ontwikkelingen binnen de onderwijshuisvesting besproken en gezamenlijk uitgewerkt. De input vanuit de schoolbesturen is verwerkt in het kwaliteitskader dat aan dit voorstel ten grondslag ligt. Daarnaast zijn het kwaliteitskader en de gewijzigde verordening besproken in het OOGO.

Financiën
Toekomstbestendig en strategisch financieren en begroten
Onderstaand zijn bedragen opgenomen die zijn berekend volgens ons regulier financieel beleid. Er zijn ontwikkelingen die invloed kunnen hebben op de structurele lasten. Deze ontwikkelingen nemen wij uitdrukkelijk mee in de advisering omtrent het IHP 2027-2031. Hierbij kunt u denken aan de volgende ontwikkelingen:

- Alternatieve manieren van financieren: projectfinanciering in plaats van integrale financiering, zoals nu gebruikelijk is. Wij hebben hierover contact met de BNG. Ook de mogelijkheid om een andere partij de investering te laten uitvoeren. Het onderzoek hiernaar is meegenomen in de opdracht voor het opstellen van het nieuwe IHP.
- Cofinanciering door middel van subsidies.
- Cofinanciering door bijdragen van de scholen zelf; dit wordt met ingang van 2027 wettelijk mogelijk in het geval van duurzaamheidsinvesteringen.
- Restwaarde en afschrijvingstermijn: de mogelijkheid om als gevolg van circulair bouwen te werken met een restwaarde wordt onderzocht. Ook de mogelijkheid van een langere afschrijvingstermijn in relatie tot de gebruikte materialen speelt daarbij een rol. Dit betreft de interne rekenmethodes voor activeren en afschrijven en leidt mogelijk tot een aanpassing van het financieel beleid.

Nadere advisering hierover volgt in het raadsvoorstel IHP 2027-2031.

Normbedrag IHP
De nieuwe uitgangspunten leiden tot nieuwe normbedragen. In het rapport van ICS Adviseurs (Kwaliteitskader IHP Waadhoeke; zie bijlage 1) staan de actuele en marktconforme normbedragen per m2, bruto vloeroppervlakte opgenomen (blz. 22). Bedragen zijn inclusief btw. en gebaseerd op prijspeil januari 2026 en een afschrijvingstermijn van 40 jaar.

normbedragen per m2	BENG	ENG+€ 200
basisschool < 100 leerlingen	4.300	4.500
basisschool 100-200 leerlingen	4.150	4.350
basisschool 200-300 leerlingen	4.000	4.200
voortgezet onderwijs	4.150	4.350
grotere combinatieschool	3.900	4.100

N.B. Op blz. 23 van het rapport van ICS Adviseurs zijn de aspecten vermeld die niet zijn meegenomen in de berekeningen.

Financieel effect normbedrag IHP

Door de nieuwe normen toe te passen op de lopende projecten ontstaat een hogere investeringsbehoefte. Voor de basisscholen (exclusief De Kabas) wordt dit in het IHP verwerkt. De financiële gevolgen worden na besluitvorming over het IHP opgenomen in de meerjarenraming in de kadernota 2028.

Als dekking voor de kapitaallasten die voortvloeien uit het IHP wordt budgetruimte "gespaard" in de begroting. Jaarlijks wordt € 61.000 toegevoegd aan deze budgetruimte, wat overeenkomt met een investering van globaal € 1,1 miljoen. In de conceptbegroting 2027 is de beschikbare budgetruimte afgerond € 750.000, wat correspondeert met een investering van globaal € 13,5 miljoen. Voor de school in Menaam wordt vooralsnog rekening gehouden met € 6 miljoen en voor de school in Winsum met € 3,3 miljoen.

N.B. 1. Het nieuwe IHP zal een antwoord geven op de vraag of de jaarlijkse verhoging van € 61.000 toereikend is voor de komende periode.
N.B. 2. De budgetruimte die niet wordt gebruikt wordt jaarlijks toegevoegd aan de reserve IHP (via de Berap).

Scholen op Bloemketerp
Voor de AMS/Simon Vestdijk en De Kabas zijn de kapitaallasten buiten de gereserveerde middelen van het IHP in de meerjarenraming opgenomen, zoals eerder door de raad is besloten (gebiedsontwikkeling Bloemketerp).

De Kabas is een basisschool met tussen de 200 en 300 leerlingen. Voor AMS/Simon Vestdijk, inclusief de Einstein Class, geldt het normbedrag voor het voortgezet onderwijs.

normbedragen per m2	BENG	ENG+€ 200
basisschool 200-300 leerlingen	4.000	4.200
voortgezet onderwijs	4.150	4.350

De nieuwe normbedragen werken als volgt door:

	investering was (€)	investering wordt (€)
Kabas	5.200.000	6.375.600
AMS/SV/Einsteinclass	28.000.000	39.150.000
	33.200.000	45.525.600
extra:		12.325.600

Dit heeft het volgende effect op de kapitaallasten (40 jaar, 3%):

	kap.last was (€)	kap.last wordt (€)
Kabas	286.000	350.700
AMS/SV/Einsteinclass	1.540.000	2.153.300
	1.826.000	2.504.000
extra:		678.000

Effect meerjarenraming
In de kadernota is het volgende aangegeven: “de AMS/Simon Vestdijk sturen op ingebruikname in 2031, waardoor de kapitaallast start in 2032. Om de financiële last in beeld te houden wordt dit verwerkt in het laatste jaar van de meerjarenraming, namelijk in 2030”.
De extra last van € 678.000 wordt opgenomen in de jaarschijf 2030 en wordt zichtbaar in de meerjarenraming van de programmabegroting 2027-2030.

Meerjarenraming 2027-2030	**2027**	**2028**	**2029**	**2030**
Kadernota structureel beschikbare ruimte	1.512	-792	-1.655	-4.023
Incidenteel naar reserve Bloemketerp	-1.200	-1.200		
Prognose meerjarenraming kadernota	**312**	**-1.992**	**-1.655**	**-4.023**
Mutaties doorrekening begroting	536	626	506	626
Effect kwaliteitskader IHP - scholen Bloemketerp				-678
Meerjarenraming programmabegroting 2027	**849**	**-1.366**	**-1.149**	**-4.075**

Bijlagen
Bijlage 1: Rapport ICS Adviseurs Kwaliteitskader IHP Waadhoeke
Bijlage 2: Voorgestelde wijziging artikel 4 verordening voorzieningen huisvesting onderwijs
Bijlage 3: Voorgestelde wijziging bijlage IV verordening voorzieningen huisvesting onderwijs
Bijlage 4: Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Waadhoeke 2026
Bijlage 5: Toelichting normbedragen Waadhoeke
Bijlage 6: Kostenscenario’s scholenbouw Bloemketerp

Burgemeester en wethouders van Waadhoeke

, burgemeester

, secretaris

NR.: 2026-089752
De raad van de gemeente Waadhoeke

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Waadhoeke van 6 oktober 2026;

B E S L U I T

1. In te stemmen met de uitgangspunten en nieuwe normbedragen van het kwaliteitskader IHP;
2. Deze uitgangspunten en normbedragen toe te passen op de lopende projecten van de nieuwbouw scholen Bloemketerp, Winsum en Menaam;
3. De gewijzigde Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs vast te stellen;
4. Voor de scholen op Bloemketerp een aanvullende kapitaallast van € 678.000, horend bij een investeringsbedrag van € 12,3 mln., in de meerjarenraming op te nemen.

Aldus vastgesteld in de openbare
raadsvergadering van 5 november 2026,

, voorzitter

, griffier

Dit document is digitaal ondertekend.