Participatieplan

Afronding Elfstedenwijk



DE BAKENS

bpd
bouwfonds gebiedsontwikkeling

25-9-2026

Inhoud

1. Aanleiding
2. Plangebied
3. Participatiestrategie
4. Participatieplan
5. Routekaart participatie
6. Participatie- en communicatiemiddelen
7. Planning

1. Aanleiding

De behoefte aan nieuwe woningen in Franeker is groot. BPD | Bouwfonds Gebiedsontwikkeling start in samenspraak met gemeente Waadhoeke met de planvorming voor de afronding van de Elfstedenwijk. De Elfstedenwijk wordt al langere tijd ontwikkeld. In verschillende buurten, zoals De Rietbuurt en De Lanenbuurt, wonen al jaren mensen. Er is een actieve gemeenschap ontstaan. Dat is ook te zien aan de brede wijkvertegenwoordiging Stichting Alvestêdewyk. De komende jaren wordt de Elfstedenwijk stap voor stap verder afgemaakt.

Soms zijn er plannen om iets te bouwen of te veranderen op een plek met een andere bestemming, in dit geval agrarische grond. Om woningbouw op deze plek mogelijk te maken, moet de gemeente het Omgevingsplan hiervoor aanpassen. Als onderdeel van de planvorming stelt BPD een stedenbouwkundig plan op. Daarin werken we de ruimtelijke opzet uit en gaan we in op thema's zoals wonen, water, groen, ontmoeten en mobiliteit. Daarnaast doen we de benodigde onderzoeken.

De planvorming voor het stedenbouwkundig plan gebeurt middels een participatief proces, aansluitend bij het *Participatiebeleid Omgevingswet van gemeente Waadhoeke.* Voor ons begint participatie met het gesprek aanknopen. Luisteren naar de wensen en ervaringen die er zijn van onder meer de huidige bewoners, de mogelijke nieuwe bewoners en belanghebbenden.

Leeswijzer

Een proces om te komen tot een stedenbouwkundig plan is vaak geen rechte lijn. In dit participatieplan beschrijven we de principes en uitgangspunten voor de aanpak, met ruimte om in te spelen op inzichten, behoeften en ontwikkelingen.

2. Plangebied Elfstedenwijk



3. Participatiestrategie

Het participatietraject is erop gericht om met belanghebbenden en belangstellenden kleur te geven aan de afronding van de Elfstedenwijk. Dit doen we vanuit het principe ‘de goede buur’, waarbij we belanghebbenden en belangstellenden raadplegen. Daarnaast informeren we actief. Door huidige en nieuwe bewoners in een zo vroeg mogelijk stadium samen te brengen, ontmoeten nieuwe buren elkaar en is het begin van een fijne nieuwe buurt gemaakt.

Als goede buren zorgen we ervoor dat de context van waaruit we werken helder is, zoals bijvoorbeeld de gestelde gemeentelijke beleidskaders en waarover meegedacht kan worden, de participatieruimte. De participatiestrategie en het -plan sluiten aan bij het ‘Participatiebeleid Omgevingswet gemeente Waadhoeke’.

Een fijne buurt begint volgens ons met luisteren. Buurtbewoners kennen het gebied vaak het beste, hoe het reilt en zeilt, dit is waardevolle informatie voor de ontwikkeling. Als goede buren stellen we ons aan hen voor en verdiepen we ons in hen. Daarnaast is het essentieel om de woonwensen van de mogelijke toekomstige bewoners in beeld te krijgen. Zo krijgen we een goed beeld van de wensen van de huidige én mogelijke toekomstige bewoners én een gesprek waarin alle belangen op tafel komen te liggen.

Essentieel is dat we vanuit alle input de gemene deler en waarden zoeken, passend bij de opgaven waarvoor we staan, en vervolgens kijken hoe we dit waar mogelijk kunnen verwerken in het stedenbouwkundig plan. BPD | Bouwfonds gebiedsontwikkeling regisseert dit proces in nauwe afstemming met de gemeente.

4. Participatieplan

Op de volgende pagina´s werken we het participatieplan uit, in lijn met het Participatiebeleid Omgevingswet gemeente Waadhoeke, zodat het voor iedereen herkenbaar is.

a) Wat is het doel en de intentie van participatie en de schaal waarop participatie aan de orde is?

Het participatietraject is erop gericht om samen met belanghebbenden en belangstellenden invulling te geven aan de afronding van de Elfstedenwijk. Hiervoor hebben we de volgende doelen geformuleerd:

→ Informeren van belanghebbenden en belangstellenden over onder meer de aanleiding en de opzet van de planvorming, zodat zij weten wat er speelt, hoe het proces eruit ziet, wat de planning is en welke invloed zij hebben.

→ Raadplegen van belanghebbenden en belangstellenden, onder meer door het ophalen van wensen, zorgen en aandachtspunten en locatiespecifieke kennis. De gemene deler van deze input geven we waar mogelijk een plek in het stedenbouwkundig plan.

→ Ophalen van feedback op eerste schetsen en principes om inzichten te krijgen voor de verdere uitwerking van het stedenbouwkundig plan.

→ Buurt(gevoel) creëren: door huidige en mogelijke toekomstige bewoners zo vroeg mogelijk te betrekken en te zoeken naar gedeelde waarden.

Participatieplan

b) Wat is het niveau van participatie?

Voor dit participatietraject is gekozen om deelnemers te informeren en te raadplegen. Het gaat over de afronding van de Elfstedenwijk, een bestaande wijk. Daarbij wordt voortgebouwd op eerder vastgestelde uitgangspunten, beleidskaders en gemaakte afspraken. Omdat deze kaders grotendeels vastliggen, zijn de participatieniveaus adviseren, coproduceren en meebeslissen niet passend. Belanghebbenden en belangstellenden worden geïnformeerd over de ontwikkeling en krijgen de mogelijkheid om kennis, ervaringen, wensen en aandachtspunten in te brengen (raadplegen). Deze inbreng wordt, waar mogelijk, meegenomen in de verdere planuitwerking.

De behoefte aan participatie verschilt per stakeholder en per fase van het proces. Daarom stemmen we de participatievormen af op de doelgroep en het moment in de planvorming. Gedurende het proces communiceren we waarover deelnemers kunnen meedenken, welke uitgangspunten vaststaan en hoe we omgaan met de opgehaalde input. In gebiedsontwikkelingen hebben we te maken met verschillende, en soms tegenstrijdige, belangen die we zorgvuldig afwegen. Niet alle wensen kunnen worden overgenomen. We maken inzichtelijk wat de gemene deler van de opgehaalde input is en hoe deze waar mogelijk is verwerkt in de verdere planuitwerking.

c) Wie zijn de deelnemers van het participatieproces?

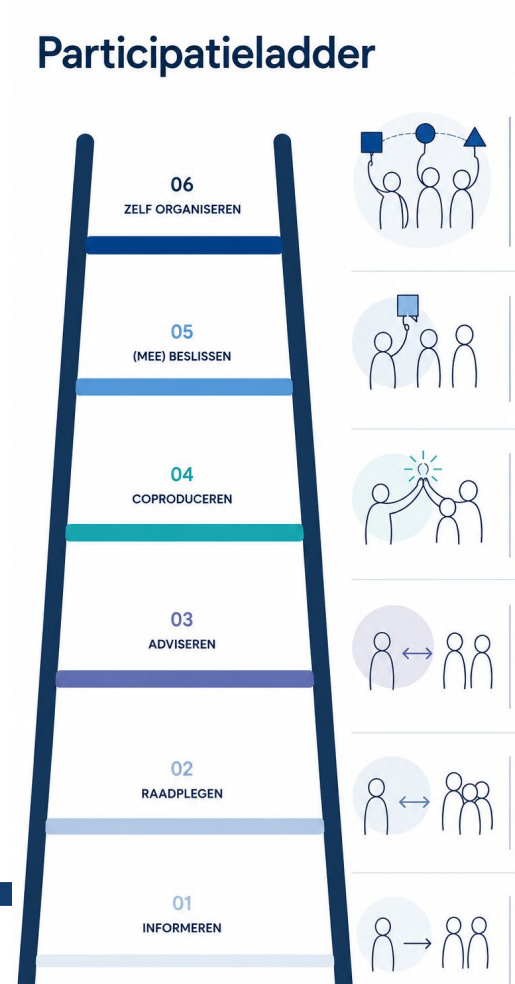
Bij de planvorming voor de afronding van de Elfstedenwijk worden onder meer directe buren, (toekomstige) bewoners en belanghebbenden betrokken. Met als doel om een leefomgeving te ontwikkelen waar huidige en nieuwe bewoners graag willen wonen en zich thuis voelen. De volgende deelnemersgroepen zijn in beeld, gaandeweg het proces worden de deelnemers aangevuld:

→ Omgeving, denk aan omwonenden, eigenaren van omliggende percelen en omliggende bedrijven.

→ Belangenorganisaties en verenigingen, denk aan Stichting Brede Wijkvertegenwoordiging Alvestêdewyk, ondernemersverenigingen en vogelvereniging.

→ Toekomstige bewoners.

→ Belanghebbenden, zoals gemeenteraad, provincie, waterschap en woningcorporatie.



Participatieplan

d) Op welke onderdelen is de inbreng van betrokkenen van invloed en op welke ter informatie?

Voor de start van de gebiedsontwikkeling maken BPD en gemeente gezamenlijk inzichtelijk wat de context van de planvorming is. Daarbij brengen we onder meer de geldende beleidskaders, ruimtelijke uitgangspunten en programmatische randvoorwaarden in beeld. Hiermee ontstaat een duidelijke participatieruimte. Voor deelnemers maken we inzichtelijk wat vastligt, waar ruimte is voor inbreng en wie waarover besluit. Over deze uitgangspunten communiceren we vooraf en gedurende het participatieproces, zodat voor alle betrokkenen duidelijk is waarover ze worden geraadpleegd.

Informeren: wat ligt vast?

Tijdens de participatie informeren we deelnemers over de onderdelen van het plan die het uitgangspunt vormen voor de verdere uitwerking. Dit betreft onder meer:

- → Afronding van wijk
- → Gemeentelijke beleidskaders
- → Woningaantallen
- → Hoofdontsluiting
- → Water- en bodemsturend

Raadplegen: waarover gaan we in gesprek?

We nodigen deelnemers uit om aandachtspunten, kennis en ideeën mee te geven voor de invulling van het plan. Daarbij gaan we onder andere in gesprek over:

- → Stedenbouwkundige opzet
- → Wonen
- → Water & groen
- → Ontmoeten
- → Mobiliteit

e) Op welke manier en wanneer kunnen deelnemers hun inbreng leveren?

De verschillende participatiemomenten zijn opgenomen in de **Routekaart participatie (hoofdstuk 5).** Hierin is per fase inzichtelijk wanneer deelnemers worden betrokken, met welk doel dit gebeurt en welke participatie- en communicatiemiddelen worden ingezet. Afhankelijk van de voortgang van het proces en de behoeften van deelnemers kan de routekaart gedurende het proces worden geactualiseerd, zie hoofdstuk 6, zodat het participatietraject aansluit bij hoe de deelnemers betrokken willen worden.

Participatieplan

f) Hoe worden deelnemers over de voortgang op de hoogte gehouden?

1. Gedurende het proces koppelen we op meerdere momenten terug:

→ Na bijeenkomsten delen we de getoonde informatie, via de site of mail.

→ Tijdens volgende bijeenkomsten of gesprekken koppelen we terug wat we in de eerdere sessie hebben opgehaald en vervolgens hoe we dat wel of niet verwerkt hebben en waarom. Dit leggen we overzichtelijk vast, zodat het vervolgens ook digitaal gedeeld kan worden.

2. In het stedenbouwkundig plan komt een hoofdstuk participatie. Hierin leggen we beknopt onze participatie-aanpak uit, wat we hebben opgehaald, hoe dit verwerkt is in het plan en hoe het vervolgproces eruitziet.

3. In het participatiejournaal, bijlage van het stedenbouwkundig plan komt een chronologisch overzicht van alle participatie-uitingen, de participatiemomenten en wat we hebben opgehaald.

g) Hoe is de communicatie rondom het participatieproces georganiseerd?

Voor communicatie rondom het participatieproces zetten we een combinatie van middelen in passend bij de verschillende doelgroepen, zie hoofdstuk 6. Hiervoor denken we aan:

→ participatiewebsite;

→ huis-aan-huiscommunicatie;

→ digitale nieuwsbrieven.

Participatieplan

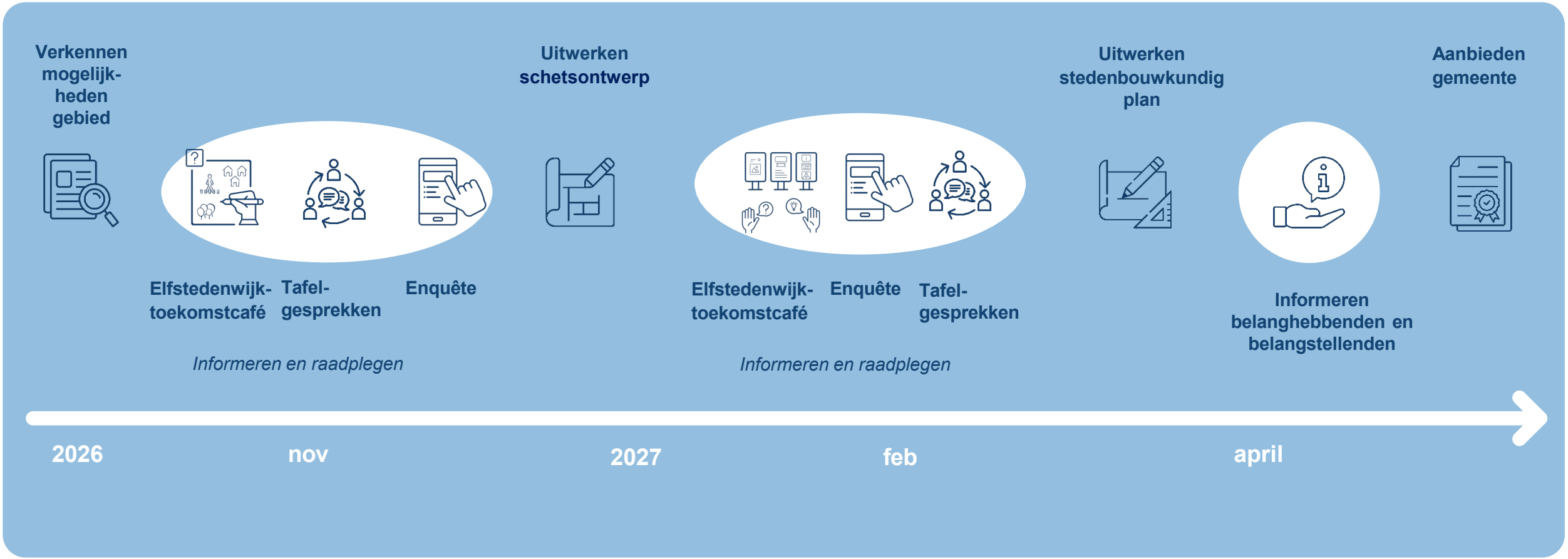
h) Op welke manier en wanneer wordt het college van B&W betrokken bij de uitkomsten van het planvormingsproces?
Van alle participatiemomenten brengen we de opbrengsten en de gemene deler in beeld. Deze input verwerken we waar mogelijk in het stedenbouwkundig plan. Wanneer suggesties niet kunnen worden overgenomen, maken we inzichtelijk waarom dit het geval is. De opbrengsten van het participatieproces en de wijze waarop deze zijn verwerkt, worden vastgelegd in het hoofdstuk Participatie van het stedenbouwkundig plan en in het participatiejournaal. De voortgang van de planvorming en het participatieproces wordt via de reguliere bestuurlijke overleggen met de portefeuillehouder besproken. Afhankelijk van de fase van de planvorming en de bestuurlijke opgaven vindt naar behoefte ook bestuurlijke afstemming met het college van B&W plaats. De wethouder en leden van de gemeenteraad worden standaard uitgenodigd voor grote participatiemomenten.

i) Vindt er een evaluatie van het participatieproces plaats?
Gedurende het planvormingsproces evalueren we het participatieproces intern in de projectgroep (ontwikkelaar en gemeente). De opgedane ervaringen nemen we mee in het vervolgproces en toekomstige participatietrajecten. Feedback die we van deelnemers ontvangen nemen we, waar mogelijk, mee in het vervolgproces.

j) Wat is de begroting van het participatieproces?
De kosten van het participatieproces maken onderdeel uit van het integrale planproces van de ontwikkelaar.

5. Routekaart

Hieronder staat onze routekaart op hoofdlijnen, hiermee maken we inzichtelijk hoe en wanneer deelnemers betrokken worden. Afhankelijk van hoe het proces verloopt en de behoeften van de participanten kunnen we diverse participatie- en communicatiemiddelen inzetten, zie volgende pagina.



**Voortgang planning is afhankelijk van het doorlopen proces*

6.Participatie- en communicatiemiddelen

- **Elfstedenwijk-toekomstcafé:** als aftrap van het participatietraject organiseren we op een dagdeel een Elfstedenwijk-toekomstcafé (werktitel), waarin we enerzijds kennismaken, maar vooral uitnodigen om mee te denken over de afronding van de Elfstedenwijk.
- **Rondetafelgesprekken**:
  Met belanghebbenden plannen we, afhankelijk van de deelnemerssanalyse, indien nodig een rondetafelgesprek(ken) in rondom de participatiebijeenkomsten.
- **Digitale enquête**:
  Middels een digitale enquête vragen we onder meer woningzoekenden naar hun wensen en aandachtspunten voor een nieuwe leefomgeving
- **Wijkwandeling (optioneel):**
  Buurtbewoners kennen het gebied vaak het beste. Tijdens de wijkwandeling bespreken we ter plekke hun beelden van de buurt en wat ze ons willen meegeven voor de tweede fase van de Elfstedenwijk.
- **Website**:
  Er komt een participatiewebsite voor de ontwikkelingen van de afronding van de Elfstedenwijk. Op de website, https://www.participatie-bpd.nl/elfstedenwijk, komt de actuele informatie te staan.
- **Huis-aan-huisbrieven:**
  Middels huis-aan-huisbrieven informeren we belanghebbenden en belangstellenden, waarbij we stap voor stap een database van belanghebbenden en belangstellenden opbouwen.
- **Persbericht (optioneel)**
  Optioneel kunnen we via een persbericht naar lokale media informeren over de ontwikkelingen rondom de Elfstedenwijk en eventuele uitnodigingen voor bijeenkomsten of enquêtes.
- **Hoofdstuk participatie in stedenbouwkundig plan:**
  In het stedenbouwkundig plan komt een hoofdstuk Participatie waarin we onder meer de gemene deler omschrijven en hoe we dat verwerkt hebben in het plan.
- **Participatiejournaal:**
  Het participatiejournaal is een uitgebreid overzicht van de weg die we doorlopen hebben en de input die we opgehaald hebben, dit is een bijlage bij het stedenbouwkundig plan.

Afhankelijk van het proces kunnen er verschillende aanvullende participatie- en communicatiemiddelen ingezet worden, passend bij de behoefte van de stakeholders.

7. Planning

Gebiedsontwikkelingen zijn langjarige trajecten. Hieronder staat een globale planning, zodat voor iedereen inzichtelijk is over welke tijdsplanning we het hebben en de verwachtingen hierover helder zijn.



*Voortgang planning is afhankelijk van doorlooptijd procedures

Wilt u op de hoogte blijven?

www.participatie-bpd.nl/p/elfstedenwijk

bpd
bouwfonds gebiedsontwikkeling